

Уважаемые читатели!

Я рад предложить вашему вниманию 11-ый выпуск ежегодного Доклада о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации, подготовленного Программой развития ООН (ПРООН).

ПРООН стремится обеспечить обмен знаниями на глобальном уровне и оказывает поддержку правительствам стран мира в деятельности, направленной на развитие экономики и улучшение уровня жизни граждан. Наша основная цель в России — способствовать созданию институциональных основ конкурентоспособной рыночной экономики, и переходу к устойчивому социальному развитию на благо всех слоев населения.

В Докладе этого года, озаглавленном «Регионы России: цели, проблемы, достижения», этот процесс рассматривается с позиции децентрализации — на основе многочисленных примеров из опыта российских регионов. Авторы Доклада обращают внимание читателей на разный уровень развития регионов и существующие в них социальные и институциональные барьеры, а также предлагают пути их преодоления. Я полагаю, что коллективу авторов, который по традиции состоит из известных российских экспертов, удалось представить читателям широкую картину проблем в области развития человеческого потенциала в стране.

Важно отметить, что в подготовке и редактировании Доклада приняли участие эксперты и специалисты из 19 субъектов Российской Федерации. Таким образом, сам процесс создания Доклада позволил его участникам обменяться опытом и знаниями и положил начало дискуссиям на местном уровне. С учетом этого мы надеемся, что разделы Доклада, посвященные отдельным регионам, могут быть использованы как в настоящее время, так и в будущем для разработки стратегий регионального развития, а также послужить полезным источником для проведения сравнений с другими регионами и обмена опытом. Кроме этого авторы Доклада, освещающего ситуацию во всех семи федеральных окру-

гах России, стремились представить для руководителей федерального уровня региональные данные, их анализ и рекомендации на будущее, которые могут быть использованы при разработке федеральной региональной политики, признанной сегодня одним из государственных приоритетов.

Не менее важно и то, что настоящий Доклад представляет собой продолжение работы, начатой в 2005 г. в Докладе о развитии человеческого потенциала, посвященном анализу Целей развития тысячелетия (ЦРТ), адаптированных для России. ЦРТ — это важный глобальный инструмент мониторинга социального развития, который может быть эффективно использован только в том случае, если учитывает специфику отдельной страны. Основные социальные проблемы в области образования, здравоохранения, гендерного равенства, экологии, и др. в такой большой и неоднородной по уровню развития стране, как Россия, можно оценить, только изучая ситуацию в регионах. Именно поэтому в Докладе этого года предпринята попытка анализа социально-экономического развития регионов через призму индикаторов ЦРТ и разработки рекомендаций для борьбы со всеми аспектами бедности.

В заключение я хотел бы поблагодарить Министерство иностранных дел РФ, национального партнера ПРООН в разработке Докладов о развитии человеческого потенциала, за постоянную поддержку, а также региональные администрации, которые приняли участие в подготовке Доклада, и всех тех, кто участвовал в этом процессе — авторов, редакторов, дизайнеров и издателей.

Желаю вам приятного чтения и надеюсь на продолжение плодотворной дискуссии и не менее плодотворного сотрудничества на благо развития человеческого потенциала в России.



Марко Борсотти
Постоянный представитель ПРООН
в Российской Федерации

К читателям

За последние десятилетия мир радикально изменился и продолжает стремительно меняться. Но тема развития человеческого потенциала неизменно остается актуальной для многих стран, в том числе и для России. Повышение качества и уровня жизни людей, создание условий для их физического, духовного и интеллектуального развития, построение социального государства, в центре внимания которого находится человек — это наши важнейшие задачи.

Опыт многих успешно развивающихся стран говорит о том, что эффективное государственное устройство, подлинная демократия — это, в первую очередь, обеспечение социальной безопасности и достойных условий жизни людей. Поэтому нам очень важно обратить на пользу человека с таким трудом достигнутую стабильность экономического развития России.

Президент Российской Федерации В.В. Путин назвал «сбережение народа» ключевой задачей для нашей страны. По сути, это близкая и понятная каждому национальная идея, реализация которой должна сплотить граждан, придать большую динамику поступательному развитию экономики и социальной сферы. Это влечет за собой новые, более высокие требования к оценке качества государственного управления, качества жизни граждан России, ставит новые задачи по совершенствованию управления экономикой, основой которого должны стать не только финансовые, а, в первую очередь, социальные цели, критерии, показатели.

В современной мировой экономике конкурентные преимущества многих стран базируются на высоком качестве их человеческого капитала. Между тем в России за 15–20 лет объективные данные и проводимые учеными исследования показывают ухудшение качества человеческого потенциала по многим параметрам — от уровня образования и квалификации до состояния здоровья и продолжительности жизни населения. Это не только само по себе означает снижение качества жизни наших граждан,

но и ухудшает перспективы экономического развития, которое должно стать основой решения социальных проблем. Ситуацию можно и нужно изменить, а для этого приоритетом политики государства должно стать развитие человеческого потенциала, отраженное в объективных, научно обоснованных показателях.

Представляя очередной Доклад о развитии человеческого потенциала, Программа развития ООН в Российской Федерации вносит свой вклад в решение этих сложных проблем. Проанализировав ключевые аспекты социально-экономического развития регионов России с учетом разнообразия их природных и социально-культурных условий, авторы Доклада предлагают систему разработанных на основе Целей развития тысячелетия показателей развития человеческого потенциала для российских регионов.

К достоинствам Доклада относятся глубокий анализ региональных проблем человеческого развития, обобщение и представление общественности позитивного опыта многих российских регионов. Благодаря этому проблемы и достижения регионов выходят далеко за рамки вопросов местного значения, становятся основой для более четкого осознания ориентиров и путей построения эффективного социального государства в нашей стране в целом. Объединив усилия федеральных и региональных органов власти, выстроив систему социального партнерства власти, бизнеса и труда, мы решим задачи развития человеческого потенциала и повышения качества жизни граждан России.



С.М. Миронов
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации