

Предисловие

Внимание читателей предлагается одиннадцатый национальный доклад о развитии человеческого потенциала, подготовленный группой независимых российских экспертов при помощи и поддержке представительства Программы развития ООН (ПРООН) в Москве. Подобные доклады издаются по инициативе ПРООН во многих странах мира. Выходят также ежегодные мировые доклады, содержащие обзоры по странам мира в целом. Они готовятся по заказу ПРООН группами независимых экспертов.

Целью исследования, которое легло в основу настоящего Доклада, является анализ вклада, который вносит разнообразие социально-экономической ситуации в регионах России и проводимой ими политики достижения Российской Федерацией Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Иными словами, Доклад о развитии человеческого потенциала в 2006 г. является логическим продолжением предыдущего Доклада 2005 г., посвященного ЦРТ, адаптированным для России. Эти цели были предложены ООН для оценки эффективности действий по реализации политики развития человеческого потенциала в разных странах. Для достижения Целей необходимо снижение нищеты и увеличение доходов населения, совершенствование системы образования, поощрение равенства мужчин и женщин, борьба с болезнями, обеспечение экологической устойчивости, формирование глобального партнерства в целях развития.

Система ЦРТ имеет трехуровневую конфигурацию (см. вставку 1). В ней выделены восемь важнейших целей развития, для каждой из которых указаны более конкретные задачи, в том числе измеряемые количественно. Затем для каждой из конкретных задач разработан набор статистических индикаторов. Приоритеты ЦРТ основаны на концепции развития человеческого потенциала, но их выбор, а затем и формулирование конкретных целей отражают представления о значимости и остроте тех или иных социальных проблем для России.

Настоящий Доклад подготовлен в контексте регионального развития страны, которое требует существенной спецификации и адаптации задач и индикаторов ЦРТ. Региональная ситуация в России чрезвычайно разнообразна: велики различия природных и социально-культурных условий, а уровень экономического развития субъектов РФ различается в диапазоне от стран Африки до Центральной Европы. В Докладе сделан акцент на разнообразии региональных приоритетов развития, возможностях влияния на повышение качества жизни населения, приведены примеры наиболее успешной региональной практики государственных, региональных и муниципальных программ, содействующих достиже-

нию регионами и всей страной адаптированных для России ЦРТ.

В рамках данной концепции проанализированы и представлены в виде аналитических обзоров материалы о социально-экономическом развитии и проблематике человеческого потенциала во всех семи федеральных округах РФ, что определило структуру и содержание глав Доклада. Цель составления таких обзоров — отразить все существующее в России пространственное многообразие и его влияние на возможности достижения ЦРТ. В рамках анализа каждого округа рассмотрены ключевые индикаторы человеческого развития, которые могут быть рассчитаны на основе имеющейся региональной статистики, показаны особенности экономического уклада, состояния инфраструктуры и социальной сферы, гражданского общества, экологической устойчивости и другие аспекты, воздействующие на развитие человеческого потенциала.

Обзор каждого округа дополнен и углублен за счет региональных аналитических материалов, сфокусированных на нескольких ЦРТ. Эти материалы отражают особенности и возможности достижения ЦРТ как экономически диверсифицированными передовыми, так и наиболее типичными регионами, а также регионами, характеризующимися различными особенностями. Проведен сравнительный анализ показателей и проблем человеческого развития, существующих в субъектах РФ. Отметим, что не в каждом регионе представлен полный спектр адаптированных для России ЦРТ. Это связано с тем, что авторы стремились сосредоточить внимание читателя именно на тех целях, ситуация по которым требует наибольшего внимания в масштабах всей страны либо в силу остроты проблем человеческого развития, либо, напротив, как пример удачных решений, которые могут быть заимствованы другими регионами. В частности, региональные материалы также содержат примеры наиболее успешного опыта разработки и внедрения программ, способствующих развитию человеческого потенциала и направленных на решение наиболее острых для России проблем, отмеченных в Докладе 2005 г. Значительная часть материалов по регионам представлена администрациями, министерствами и ведомствами субъектов РФ.

Выбор представленных в Докладе регионов основывался на следующих принципах:

- представительство регионов с разным уровнем экономического развития;
- представительство всех федеральных округов;
- учет этнокультурных и социокультурных различий;
- наличие успешных социальных программ (лучших практик), реализуемых органами власти региона, органами местного самоуправления, НКО, а также международными организациями системы ООН;

ВСТАВКА 1. Цели развития тысячелетия, адаптированные для России

Цель 1. Сокращение бедности и ликвидация голода

1. Сократить к 2015 г. уровень общей бедности в два раза и ликвидировать экстремальную бедность среди немаргинальных групп населения
2. Обеспечить бедному населению доступ к продуктам питания

Цель 2. Обеспечение доступности образования

3. Вовлечь в образование и социализацию социально не защищенные группы населения
4. Обеспечить доступ к дошкольному образованию детей из малообеспеченных семей и детей, проживающих в сельской местности
5. Выравнивать финансирование и доступность образования между регионами и в пределах регионов
6. Обновить содержание образования в направлении развития навыков и умений, практического применения знаний
7. Переориентировать систему профессионального образования на требования современной экономики и рынка труда

Цель 3. Обеспечение гендерного равенства и улучшения положения женщин

8. Ликвидировать неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 г. — на всех уровнях образования
9. Обеспечить выравнивание возможностей для доступа женщин и мужчин к политическим институтам
10. Ликвидировать дискриминационную практику в области труда и занятости
11. Создать систему реальных механизмов предотвращения насилия в отношении женщин
12. Снизить воздействие неблагоприятных социально-экономических факторов на здоровье и продолжительность жизни, особенно мужчин

Цели 4 и 5. Снижение материнской смертности и смертности детей до 5 лет

13. Повысить продолжительность жизни и снизить смертность от основных причин

14. Повысить ориентацию общества на здоровый образ жизни
15. Снизить смертность детей до 5 лет хотя бы на 50% в период с 1990 по 2015 год, с 21,5 до 11 случаев на 1000 человек
16. Снизить материнскую смертность хотя бы на 50% в период с 1990 по 2015 год

Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДОМ, туберкулезом и другими заболеваниями

17. Остановить распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости
18. Остановить распространение туберкулеза и других социально обусловленных инфекционных заболеваний и значительно сократить заболеваемость ими

Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости

19. Включить принципы устойчивого развития в стратегические стратегии и программы и предотвращать потерю природных ресурсов
20. Обеспечить население чистой питьевой водой
21. Обеспечить улучшение качества жилищных условий населения

Цель 8. Участие в глобальном сотрудничестве, отвечающее российским национальным интересам

22. Содействовать созданию благоприятных международных условий для устранения внутренних препятствий для развития человеческого потенциала и достижения в стране ЦРТ
23. Оказывать приоритетное содействие решению глобальных проблем, национальные проявления которых являются наиболее чувствительными и болезненными для России
24. Постепенно наращивать вклад России в международные программы помощи развитию в качестве государства-донора

Источник: Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2005 год «Россия в 2015 году: цели и приоритеты развития». ПРООН, 2005

- концентрация в регионе острых проблем человеческого развития, требующих особого внимания органов власти;
- возможность взаимодействия с органами власти субъекта РФ при подготовке Доклада, наличие научных школ и квалифицированных региональных экспертов по тематике Доклада.

На основе этих принципов были отобраны 19 регионов, в совокупности представляющие региональное разнообразие страны.

Авторы пользовались преимущественно официальной российской статистикой — данными Федеральной службы государственной статистики и ее региональных подразделений, а также официальными данными министерств и ведомств. Указания на источники приводятся лишь в тех случаях, когда использованы данные из других источников. При наличии нескольких источников информации в Докладе использовались официально опубликованные материалы.