

Содержание

Введение	10
Общий обзор	11
Глава 1. Государство и человеческое развитие	19
Государство в системе факторов развития человеческого потенциала.....	20
Реформы государства в зарубежных странах и развитие человеческого потенциала	22
Государство и развитие человеческого потенциала в России.....	26
Вставка. Цели ООН в области развития на пороге тысячеления	32
Глава 2. Россия в 2002 году: в поисках путей модернизации экономики и государства	33
Макроэкономический фон.....	33
Воздействие на человеческий капитал	35
Инерционность экономической структуры.....	37
Государство: процесс реформирования продолжается	39
Вставка. Расходы федерального бюджета в области социальной политики	43
Глава 3. Государственное регулирование доходов и занятости населения	45
Формирование доходов	45
Доходы от занятости	47
Пенсии	48
Неравенство населения по доходам.....	50
Государственная политика занятости	51
Основные результаты реформирования политики занятости.....	54
Вставка. Государственная политика содействия сокращению бедности	57
Глава 4. Государство и демографические проблемы	61
Прогнозы численности населения России	61
Особенности смертности в России.....	62
Роль государства в снижении смертности	64
Необходимость программы мер по снижению смертности	65
Вставка. Государство и задача социализации детей	68
Глава 5. Государственная политика в области здравоохранения и гендерный подход	69
Возрастающая роль системы охраны общественного здоровья	69
Состояние здоровья матери и ребенка.	70
Гендерные аспекты здоровья	73
Вставка. Образование в России в 2002 г: итоги эксперимента по введению единого государственного экзамена и государственных именных финансовых обязательств	77
Глава 6. Государство и развитие человеческого потенциала в регионах России	81
Перераспределение бюджетных ресурсов.....	81
Социальные расходы бюджетов разного уровня	83

Возможности государства в выравнивании региональных различий доходов и занятости населения	84
Здравоохранение и региональные показатели здоровья.....	85
Индексы развития человеческого потенциала	87
Вставка. Применение индекса развития человеческого потенциала — международный опыт	92
Вставка. Развитие человеческого потенциала в Самарской области.....	93
Вставка. Государственная поддержка реформы местного самоуправления.....	95
Глава 7. Модернизация государственного аппарата	97
Государственный аппарат в условиях демократизации.....	97
Государственные служащие: численность, состав, интересы.....	99
Компоненты реформы	103
Вставка. Государственный аппарат Российской Федерации: состояние, проблемы, направления реформирования	109
Глава 8. Государство и бизнес: выработка новых условий социального контракта	113
Дебюрократизация экономики	114
Диалоги общества, бизнеса и государства.....	117
Глава 9. Охрана природы и развитие гражданского общества в России	123
Современная ситуация.....	124
Особая роль гражданского общества в решении экологических проблем в современной России	125
Пути развития гражданского общества	127
Приложения	131
Приложение А	
Таблица А.1. Разница между средней продолжительностью жизни в странах ЕС и в России. Анализ по половозрастным группам и по причинам смерти	131
Таблица А.2. Вероятность умереть (число смертей на 1000 родившихся) и средний возраст смерти (лет) в странах ЕС и России. Анализ по причинам смерти	132
Таблица А.3. Основные направления программы «Здоровый город»	133
Таблица А.4. Регионы с самым высоким уровнем распространения ВИЧ-инфекции (число инфицированных на миллион жителей) ...	133
Приложение В	
Карта 1 Индикаторы целей развития тысячелетия и душевые социальные расходы региональных бюджетов, 2001	134
Карта 2 Индекс развития человеческого потенциала субъектов РФ, 2000	135
Приложение С	
Методика измерения индекса развития человеческого потенциала для субъектов Российской Федерации	136
Перечень таблиц, вставок и рисунков, используемых в докладе	
Таблица 1.1. Расходы государства в развитых зарубежных странах и в России	21
Таблица 1.2. Социальные расходы в ряде зарубежных стран и в России ...	23
Таблица 2.1. Основные макроэкономические показатели, 1996—2002 гг. ...	37
Таблица 2.2. Отраслевой выпуск продукции, 1990—2002 гг.	40
Таблица 3.1. Динамика показателей общей и регистрируемой безработицы в некоторых странах Восточной Европы и России в 1994—1999 гг.	52

Таблица 3.2.	Наем работников через службу занятости и информация о вакансиях, подаваемая перед принятиями службы занятости	54
Таблица 3.3.	Соотношение минимального и среднего уровня оплаты труда и социальных трансфертов с величиной прожиточного минимума	58
Таблица 4.1.	Прогнозы населения России до 2050 г.	61
Таблица 4.2.	Продолжительность здоровой жизни в России и странах Западной Европы в середине 1990-х гг.	63
Таблица 5.1.	Заболеваемость женщин отдельными болезнями	72
Таблица 5.2.	Прерывание беременности (аборты) в Российской Федерации	73
Таблица 5.4.	Результаты эксперимента по единому государственному экзамену	78
Таблица 5.5.	Соответствие между суммой баллов по ЕГЭ, категорией ГИФО и его стоимостью	79
Таблица 5.6.	Распределение первокурсников—участников эксперимента по категориям ГИФО в вузах	79
Таблица 6.1.	Степень выравнивания душевых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации	82
Таблица 6.2.	Доля бюджетов разного уровня в социальных расходах	83
Таблица 6.3.	Структура расходов бюджетов регионов с наиболее высоким и наиболее низким индексами развития человеческого потенциала	84
Таблица 6.4.	Показатели финансирования здравоохранения и состояния здоровья населения в отдельных субъектах Российской Федерации	87
Таблица 6.5.	Индекс развития человеческого потенциала субъектов Российской Федерации (2000 г.)	88
Вставка	Цели ООН в области развития на пороге тысячелетия	32
Вставка	Расходы федерального бюджета в области социальной политики	43
Вставка	Государственная политика содействия сокращению бедности	57
Вставка	Государство и задача социализации детей	70
Вставка	Образование в России в 2002 г.: итоги эксперимента по введению единого государственного экзамена и государственных именных финансовых обязательств	77
Вставка	Применение индекса развития человеческого потенциала — международный опыт	92
Вставка	Развитие человеческого потенциала в Самарской области	93
Вставка	Государственная поддержка реформы местного самоуправления	95
Вставка	Государственный аппарат Российской Федерации: состояние, проблемы, направления реформирования	109
Вставка 1.1.	. . . . .	20
Вставка 1.2.	. . . . .	22
Вставка 1.3.	. . . . .	26
Вставка 1.4.	. . . . .	27
Вставка 1.5.	. . . . .	29
Вставка 2.1.	. . . . .	36
Вставка 3.1.	. . . . .	45
Вставка 3.2.	. . . . .	46
Вставка 3.3.	. . . . .	49

Вставка 3.4.	.....	50
Вставка 3.5.	.....	53
Вставка 4.1.	.....	66
Вставка 5.1.	.....	74
Вставка 7.1.	.....	98
Вставка 7.2.	.....	99
Вставка 7.3.	.....	101
Вставка 7.4.	.....	103
Вставка 8.1.	.....	113
Вставка 8.2.	.....	116
Вставка 9.1.	.....	123
Вставка 9.2.	.....	125
Рисунок 2.1.	Динамика реального ВВП в мире	34
Рисунок 2.2.	Динамика оценок населением безработицы, промышленного производства и экономического развития в целом в ближайший год	36
Рисунок 2.3.	Динамика промышленного производства, занятости и инвестиций	38
Рисунок 2.4.	Доля расходов по разделу «Социальная политика» в общих расходах федерального бюджета	43
Рисунок 2.5.	Расходы раздела «Социальная политика»	44
Рисунок 2.6.	Социальные выплаты из государственных внебюджетных фондов	44
Рисунок 3.1.	Валовой внутренний продукт и фактическое конечное потребление домашних хозяйств по денежным доходам	46
Рисунок 3.2.	Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	47
Рисунок 3.3.	Среднемесячная начисленная заработная плата и средний размер назначенных месячных пенсий в сравнении с прожиточным минимумом	49
Рисунок 3.4.	Распределение бедности в России в 2002 г.	50
Рисунок 3.5.	Структура домашних доходов населения	51
Рисунок 3.6.	Динамика численности регистрируемых безработных и безработных, выявляемых обследованием рабочей силы по методологии МОТ в 1992—2000 гг.	52
Рисунок 3.7.	Динамика численности бедного населения	57
Рисунок 3.8.	Распределение общего объема предоставляемых в натуральном выражении дотаций и льгот	59
Рисунок 4.1.	Численность населения России в 1950—2000 гг. и по прогнозу на 2000—2050 гг. при разных доверительных интервалах	62
Рисунок 5.1.	Материнская смертность в Российской Федерации	71
Рисунок 5.2.	Общая заболеваемость детей (0—14) и подростков (15—17 лет) на 100 000	73
Рисунок 5.3.	Структура детской инвалидности в 2001 г. по главному нарушению	74
Рисунок 6.1.	Доля консолидированных региональных бюджетов в бюджетной системе страны	82
Рисунок 6.2.	Динамика денежных доходов населения в регионах разного типа за 1999—2001 гг.	85
Рисунок 6.3.	Субъекты Российской Федерации с максимальным и минимальным душевым ВРП	90
Рисунок 6.4.	Динамика основных индикаторов уровня жизни населения Самарской области за 2001 и 2002 гг. (январь—сентябрь)	93

Введение

Вниманию читателей предлагается восьмой национальный доклад о развитии человеческого потенциала. Подобные доклады издаются по инициативе Программы развития ООН (ПРООН) во многих странах мира. Выходят также ежегодные мировые доклады, содержащие обзоры по странам мира в целом. Они готовятся по заказу ПРООН группами независимых экспертов.

Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2002 г. является концептуальным продолжением нескольких предыдущих национальных докладов, подготовленных различными группами независимых российских экспертов при помощи и поддержке представительства ПРООН в Москве. Как и все предыдущие доклады, он представляет собой не отчет о развитии социально-экономической ситуации за соответствующий период времени, а научно-аналитическое исследование.

В качестве главной в докладе за 2002 г. предлагается тема «Роль государства в экономическом росте и социально-экономических реформах». Стратегические факторы общественного развития — накопление знаний, уровень и качество образования, физические характеристики и культурный уровень населения — в значительной степени формируются государством. В докладе выделяются конструктивные направления реформы Российского государства, которые в наибольшей степени касаются развития человека. Эти реформы должны быть направлены на повышение благосостояния населения, улучшение его здоровья, рост образовательного уровня, концентрацию ресурсов и деятельности государства на социально-гуманитарных и административных функциях при сокращении участия в производстве, приближение власти к человеку в результате децентрализации системы государственного управления, развитие партнерских отношений государства с гражданским обществом и бизнесом и т.д.

Авторы пользовались по преимуществу официальной российской статистикой — данными Государственного комитета Российской Федерации по статистике и официальными данными министерств и ведомств. Указания на источники приводятся лишь в тех случаях, когда использованы данные из других источников. При наличии нескольких источников информации в докладе использовались официально опубликованные материалы.

Для того чтобы оценить особенности современного массового сознания, в докладе широко используются материалы социологических исследований общественного мнения в стране.