



**ДОКЛАД О РАЗВИТИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
2002/2003**

*Роль государства в экономическом росте
и социально-экономических реформах*

Москва
2003

Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2002/2003 годы подготовлен коллективом российских экспертов и консультантов. Доклад отражает точку зрения авторов, а не учреждений, сотрудниками которых они являются.

РУКОВОДИТЕЛЬ АВТОРСКОГО КОЛЛЕКТИВА:

Бобылев Сергей Николаевич, профессор экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, д.э.н.

АВТОРЫ ГЛАВ:

Демидова Л.С., ведущий научный сотрудник Института мировой экономики и международных отношений РАН, д.э.н. (Глава 1)

Григорьев Л.М., заместитель директора экспертного института при Российском Союзе промышленников и предпринимателей, к.э.н. (Глава 2)

Суринов А.Е., первый заместитель председателя Государственного комитета РФ по статистике, д.э.н. (Глава 3)

Четвернина Т.Я., руководитель Центра исследований рынка труда Института экономики РАН, д.э.н. (Глава 3)

Андреев Е.М., начальник лаборатории анализа и прогноза смертности населения Центра демографии и экологии человека Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, к.ф.-м.н. (Глава 4)

Григорьева Н.С., профессор факультета государственного управления МГУ им. М.В. Ломоносова, д.п.н. (Глава 5)

Зубаревич Н.В., доцент географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, д.г.н. (Глава 6)

Якобсон Л.И., первый проректор Высшей школы экономики, д.э.н. (Глава 7)

Аузан А.А., профессор экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, Президент Института национального проекта «Общественный договор», д.э.н. (Глава 8)

Захаров В.М., директор Центра экологической политики России, чл.-корр. РАН (Глава 9)

АВТОРЫ ВСТАВОК:

Бобылев С.Н., профессор экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, д.э.н. (вставка, глава 1)

Зубаревич Н.В., доцент географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, д.г.н. (вставка, глава 1)

Колосницын И. В., старший менеджер некоммерческого фонда «Бюро экономического анализа», к.э.н. (вставка, глава 2)

Овчарова Л.Н., директор научных программ Независимого института социальной политики, заведующая лабораторией Института социально-экономических проблем народонаселения РАН, к.э.н. (вставка, глава 3)

Снеговский В.Я., главный редактор вестника «Дети улиц» (вставка, глава 4)

Рождественская И.А., профессор, ведущий специалист, координатор программы «Реформа системы образования» Национального фонда подготовки кадров, д.э.н. (вставка, глава 5)

Шарп Ш., старший советник Постоянного Представителя Программы развития ООН в Российской Федерации (вставка, глава 6)

Мирошников С.Н., заместитель начальника Управления развития местного самоуправления Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, к.ф.-м.н., доцент (вставка, глава 6)

Барабашев А. Г., профессор, заместитель декана факультета государственного управления МГУ им. М.В. Ломоносова, д.ф.н. (вставка, глава 7)

АВТОР КАРТ

Петров В.В., инженер географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова

ДИЗАЙН ОБЛОЖКИ

Захаров И.Д., дизайнер ООО «АРТ СОХО»

Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2002/2003
Д 63 **годы**/Под общей ред. проф. С.Н. Бобылева. — М.: Весь Мир, 2003. — 136 с.: табл., рис., вставки, карты.

Внимание читателей предлагается восьмой национальный Доклад о развитии человеческого потенциала. Подобные доклады издаются по инициативе Программы развития ООН (ПРООН) во многих странах мира. Выходят также ежегодные мировые доклады, содержащие обзор по странам мира в целом. Доклады готовятся группами независимых экспертов.

Центральная тема настоящего Доклада — «Роль государства в экономическом росте и социально-экономических реформах». Стратегические факторы общественного развития — накопление знаний, уровень и качество образования, физические характеристики и культурный уровень населения — в значительной степени формируются государством. В Докладе выделяются конструктивные направления реформы российского государства, которые в наибольшей степени касаются развития человека.

Для высшего управленческого персонала, ученых-политологов, преподавателей, научных работников и студентов высших учебных заведений.

УДК 316.42(043.2)

ББК 60.56

ISBN 5-7777-0284-8

© Программа развития ООН, 2003



ОТ АВТОРОВ

Авторы выражают благодарность *А.Е. Грановскому, В.А. Небензе, В.И. Загрекову, Р.А. Хайруллину* (Департамент международных организаций Министерства иностранных дел Российской Федерации).

Большую помощь и поддержку в реализации проекта оказали также сотрудники ПРООН: *Фредерик Лайонс*, Постоянный Представитель ПРООН в Российской Федерации (до марта 2003 г.); *Стефан Василев*, Постоянный Представитель ПРООН в Российской Федерации; *Эрик Брюна*, заместитель Постоянного Представителя ПРООН в Российской Федерации; *Шомби Шарп*, старший советник ПРООН в Российской Федерации; *Е.М. Маланова*, координатор программ ПРООН в Российской Федерации; *А. Иванов*, Советник Регионального центра ПРООН в Братиславе; *А.В. Стеценко*, национальный координатор проекта ПРООН в Российской Федерации; *Н.В. Воронкова*, ассистент проекта ПРООН в Российской Федерации.

Авторы также выражают признательность участникам Слушаний по проекту доклада за конструктивные замечания.

НАГРАДА ПРООН РОССИЙСКОМУ ДОКЛАДУ

Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2001 г., рассматривающий поколенческие аспекты человеческого развития, стал одним из трех лауреатов конкурса на лучший доклад по человеческому развитию в категории «Лучшие инновации в области человеческого развития — концепции и измерения». На конкурс были представлены доклады более чем из 100 стран мира.

Комиссия по присуждению наград отметила, что рассмотрение темы развития человеческого потенциала через призму поколений — очень важный аспект, позволивший всесторонне и правдиво отразить ситуацию, сложившуюся сегодня в России.

Поздравляем и благодарим наших авторов за вклад в создание этого замечательного документа!

Обращение к читателям

Тема государства и его роли в развитии человеческого потенциала является достаточно популярной в мире. Однако для России именно в последние годы данная тема перешла из разряда несомненно важных в категорию сверх актуальных. Это во многом связано с определенной исчерпанностью сложившейся модели государства, необходимостью ее радикального обновления. Неслучайно в течение последних лет значительные усилия президентских, правительственных и законодательных структур были направлены на преобразование и формирование новой эффективной государственной модели. Здесь Россия находится еще в начале пути и многое предстоит сделать, однако вектор преобразований реформ уже во многом определен.

Успешное развитие государства не может быть осуществлено без наращивания человеческого потенциала. Мировой опыт показывает, что сам человек играет все более значимую роль в социально-экономическом развитии общества. Человеческий фактор становится доминирующим по сравнению с технологическим и природным потенциалами. Образование, научный уровень, здоровье, социальная активность, возможности выбора позволяют человеку значительно ускорять прогресс. В связи с этим приоритетными задачами государства должно стать развитие именно этих компонент человеческого потенциала. Необходимо в разрабатываемых реформах и их практическом осуществлении обеспечить реальный приоритет социальных вопросов в стране, внимание к которым все еще недостаточно. Здесь требуется и развитие гражданского общества, формированию которого неслучайно уделяется много внимания в предлагаемом Докладе.

Хочу выразить благодарность представительству Программы развития ООН в Российской Федерации за поддержку в создании ежегодных докладов, которые являются важным инструментом в стимулировании дискуссии в правительственных, научных и политических кругах по проблемам, затрагивающим интересы каждого человека в нашей стране.



Г.Н.Карелова

Заместитель Председателя Правительства
Российской Федерации по социальным вопросам

Уважаемые читатели!

Позвольте представить Вам восьмой национальный Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации, подготовленный коллективом ведущих российских экспертов. Настоящий доклад представляет собой анализ насущных социальных, экономических и экологических проблем в рамках устойчивого человеческого развития и достижения Целей развития тысячелетия. Ежегодные доклады освещают новые аспекты человеческого развития, сохраняя при этом преемственность в методологии, основанной на анализе основных направлений развития человеческого потенциала, что позволяет проследить тенденции формирования новой России.

В центре внимания предлагаемого доклада находятся актуальнейшие для России вопросы роли государства и повышения его эффективности в социально-экономических реформах. В первой части доклада проблемы государства рассматриваются сквозь призму развития экономических и демографических тенденций, доходов и занятости населения, здравоохранения и образования, анализируются индексы развития человеческого потенциала по регионам России. Во второй части авторы анализируют основные этапы процесса реформирования российского государства, а также взаимодействие государства, бизнеса и общества.

Конструктивности содержания и рекомендаций доклада способствовал высокий профессиональный уровень авторского коллектива. Его состав удачно сочетал как впечатляющий научный уровень, так и непосредственное участие авторов в работе правительственных структур и президентских и законодательных комиссий. Все это позволило отразить в докладе ключевые аспекты проведения и подготовки реформ.

Надеемся, наш доклад послужит хорошей платформой для общественной дискуссии по проблемам совершенствования эффективности государства в контексте проводимых социально-экономических реформ, включая развитие новой модели государственного устройства в России, и найдет отклик в самых широких читательских кругах. Доклады также имеют прикладной характер, предлагая статистические данные и выводы, применимые в повседневной работе государственных служащих, представителей неправительственных организаций и деловых кругов.

С наилучшими пожеланиями,



Стефан Василев

Постоянный Представитель ПРООН
в Российской Федерации